

ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА¹

Петров Ю.М.

Региональный центр последипломного обучения, г. Москва

В статье изложен порядок разработки и введения в действие планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Представлена структура таких планов на объектовом уровне.

Своевременное и эффективное проведение мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера и ликвидацией их последствий, обеспечивается в значительной степени за счет заблаговременного планирования этих мероприятий. Иначе говоря, необходимо заранее подготовить план действий по предупреждению и ликвидации ЧС (далее - План действий).

Качество принимаемых управленческих решений по ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера во многом определяется полнотой и достоверностью исходных данных, на основе которых разрабатываются соответствующие Планы действий.

Планы действий определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению и (или) снижению негативных последствий ЧС, а также по защите населения, территорий, материальных ценностей и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при возникновении ЧС и привлекаемые для этого силы и средства. Планы действий должны детально отражать все мероприятия, направленные на выполнение указанных задач. Важной их составляющей является оценка возможной обстановки и расчет сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС.

При планировании следует учитывать, что серьезную опасность для населения и территорий представляют потенциально опасные объекты.

Планы действий всех уровней единой государственной системы предупреждения и

ликвидации ЧС (далее - РСЧС) являются рабочими планирующими документами для органов повседневного управления РСЧС.

Кто разрабатывает планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера?

На уровне страны разработку Плана действий осуществляет МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Разработку Планов действий федеральных органов исполнительной власти осуществляют федеральные органы исполнительной власти во взаимодействии с МЧС России. Федеральные органы исполнительной власти, создающие функциональные подсистемы РСЧС, разрабатывают План действий для каждой функциональной подсистемы РСЧС в отдельности.

Разработку Планов действий субъектов РФ осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ во взаимодействии с главными управлениями МЧС России по субъектам РФ и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Разработку Планов действий городских округов и муниципальных районов осуществляют органы местного самоуправления во взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта РФ и главными управлениями МЧС России по субъектам РФ.

Городские и сельские поселения Планы действий не разрабатывают, а получают соответствующие выписки из Планов действий городских округов и муниципальных райо-

¹ Публикация подготовлена по материалам методических рекомендаций МЧС России и Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

нов, в состав которых они входят. Органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, городских округов и муниципальных районов в срок не позднее одного месяца после утверждения соответствующих Планов действий направляют выписки в городские и сельские поселения.

Разработку Планов действий объектов первого¹ и второго² типов осуществляют руководители объектов экономики. Объекты третьего типа³ Планы действий не разрабатывают, а получают соответствующую выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу. Органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, при органах местного самоуправления в срок не позднее одного месяца после получения запроса направляют выписки из соответствующих Планов действий на объекты третьего типа.

Методические документы по разработке планов действий по разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

В настоящее время на федеральном уровне утверждены:

- порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, одобренный решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 21.04.2014 N 6);
- методические рекомендации по разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера субъекта РФ (утв. МЧС России 01.07.2013 N 2-4-87-9-14);
- методические рекомендации по разработке межрегионального плана действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (утв. МЧС России 28.06.2013 N 2-4-87-10-14);
- методические рекомендации по разработке Плана предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами на

территории Российской Федерации (утв. МЧС России 01.07.2013 N 2-4-87-11-14).

Практически во всех субъектах РФ утверждены региональные Порядки разработки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС или методические рекомендации по разработке таких планов. Аналогичные документы имеются во многих муниципальных образованиях.

Организация разработки Плана действий
Разработка Плана действий выполняется в три этапа.

На первом этапе осуществляют:

1) изучение и анализ нормативно-правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

2) сбор и обобщение необходимых исходных данных, где предусматривается:

- выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения;

- проведение анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов ЧС, которые имели место на территории (объекте), величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации ЧС, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

- получение сведений о территории и численности населения, которое может оказаться в зонах ЧС (пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами и др.);

- получение сведений о наличии технических средств для проведения спасательных работ и эвакуационных мероприятий.

С учетом специфики местных условий могут использоваться и другие исходные данные.

При прогнозировании последствий ЧС используются данные, содержащиеся в паспортах безопасности критически важных объектов (КВО), паспортах безопасности потенциально опасных объектов (ПОО), в том числе в паспортах безопасности КВО, паспортах безопасности ПОО имеющие гриф

¹Объекты первого типа - критически важные объекты (КВО) и (или) потенциально опасные объекты (ПОО).

²Объекты второго типа - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого типа, но на близлежащей территории которых имеются места массового пребывания людей.

³Объекты третьего типа - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

секретности (с разрешения от организаций, эксплуатирующих данные объекты), декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, декларациях безопасности гидротехнических сооружений, планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и расчетах размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений, иных документах.

В конце первого этапа составляют и утверждают календарный план по разработке документов Плана действий.

На втором этапе осуществляют:

- 1) практическую разработку и оформление документов Плана действий;
- 2) предварительное согласование со всеми заинтересованными структурами.

Практическая разработка разделов Плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении ЧС, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий ЧС.

С учётом исходных данных определяют прогнозируемые последствия ЧС, а именно:

- возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления, пожаров, взрывов;
- численность населения, объектов экономики, которые могут оказаться в зоне действия поражающих факторов;
- количество пострадавших;
- возможный материальный ущерб;
- предстоящие мероприятия по ликвидации ЧС и их последствия, объем предстоящих мероприятий;
- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении ЧС.

На третьем этапе осуществляется окончательное согласование Планов действий.

Требования к планам действий

К планам действий предъявляются три основных требования: реальность, целеустремленность и конкретность.

Реальность плана обеспечивается всесторонним анализом целей и задач планирования, правильной и корректной оценкой обстановки, которая может сложиться с учетом всех поражающих факторов, взвешенным расчетом сил и средств, необходимым для решения поставленных задач и оценки их достаточности. Реальность плана зависит от того насколько принятые решения согласованы с вышестоящими органами управления и исполнителями.

Целеустремленность плана заключается в умении правильно определить приоритеты, цель и задачи планирования. Определить объекты и территории на которые необходимо сосредоточить главные усилия органов управления, сил и средств.

Конкретность плана предполагает отсутствие лишней информации. План не учебник, а документ определяющий порядок действий исполнителей. Важной особенностью является назначение конкретных исполнителей за определённые мероприятия.

Разработчики плана должны указывать конкретные мероприятия и ответственных за них исполнителей. Мероприятия должны быть понятны исполнителям.

Структура планов действий

Планы действий состоят из разделов и приложений. Например, план действий для объекта экономики (учреждения, организации, предприятия) состоит из разделов:

- 1) краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на территории объекта;
- 2) мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, которые могут оказать воздействие на нормальное функционирование объекта.

Перечень приложений к Плану действий объекта экономики:

- возможная обстановка при возникновении ЧС;
- календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС;
- схемы реагирования органов управления, сил и средств на различные риски возникновения ЧС;
- расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении ЧС;

- организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении ЧС;

- порядок проведения мероприятий по эвакуации рабочих и служащих объекта экономики при угрозе и возникновении ЧС.

Обособленные подразделения объекта экономики разрабатывают Планы действий по аналогии с Планом действий объекта экономики.

Выписка из Плана действий городского округа и муниципального района

Представляется объектам третьего типа органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, при органе местного самоуправления и состоит из разделов:

1) краткие сведения о потенциальных источниках ЧС и характере их воздействия на объект экономики;

2) порядок действий при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Когда вводятся в действие планы по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера?

Введение в действие Планов действий осуществляется при угрозе или возникновении ЧС и оформляется соответствующим правовым актом:

- на региональном уровне - постановлением руководителя субъекта РФ;

- на муниципальном уровне - постановлением главы муниципального образования;

- на объектовом уровне - приказом руководителя объекта экономики.

Срок действия Планов действий - пять лет, после чего они подлежат переработке.

Планы перерабатываются не менее чем за 15 календарных дней до истечения срока действия предыдущего Плана действий, а также не позднее 1 месяца после:

1) существенных изменений структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (органа местного самоуправления, организации);

2) возникновения новых источников опасности на территории субъекта РФ, муниципального образования, организации.

3) реконструкции, технического перевооружения, ввода новых или закрытия старых опасных производственных объектов (технологий);

4) в соответствии с актом технического расследования причин возникших аварий (ЧС), в случае выявления новых факторов риска возникновения ЧС;

5) по предписанию МЧС России или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в плане действий, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора.

Уточнение Планов действий может производиться по мере необходимости, в том числе при появлении какой-либо актуальной информации, при учете которой обеспечивается повышение достоверности и полноты сведений, изложенных в Плане действий.

Корректировка Планов действий осуществляется ежегодно. При проведении уточнения (корректировки) Плана действий обеспечивается внесение соответствующих изменений во все экземпляры Планов действий. Внесенные изменения в План действий заверяются подписью должностного лица, уполномоченного на внесение соответствующих изменений.

