

СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗВЕНА СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Телегин И.В.

Преподаватель Центра последипломного обучения, г. Москва

Объектовые звенья системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) являются составной частью муниципального звена, поэтому ответственным за гражданскую оборону и защиту от ЧС в организациях (учреждениях, предприятиях) необходимо знать структуру и принципы деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Общие положения

Структура и организация деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) определяются соответствующим Положением, согласованным с Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации (РФ) и утверждаемым Постановлением администрации муниципального образования. Документ определяет порядок организации деятельности муниципального звена системы по предупреждению и ликвидации ЧС¹ (далее - муниципальное звено СЧС).

Муниципальное звено СЧС является составной частью территориальной СЧС субъекта РФ, входящей в свою очередь в единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС).

Законодательную и нормативно-правовую основу организации деятельности муниципального звена СЧС составляют:

- Федеральный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении";
- Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера";
- Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";
- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации мест-

ного самоуправления в Российской Федерации";

- постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС";

- постановление Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера";

- закон субъекта РФ "О защите населения и территории субъекта РФ от ЧС природного и техногенного характера";

- постановление Правительства субъекта РФ "О системе предупреждения и ликвидации ЧС";

- иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъекта РФ и муниципального образования в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- положение о муниципальном звене системы предупреждения и ликвидации ЧС конкретного муниципального образования, утверждаемое Постановлением администрации муниципального образования.

Основными целями муниципального звена СЧС являются:

- предупреждение возникновения и развития ЧС² на территории муниципального образования;

¹Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

²Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС на территории муниципального образования;

- ликвидация последствий ЧС¹ на территории муниципального образования.

Основными задачами муниципального звена СЧС являются:

- планирование, организация и контроль проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном уровне;

- разработка и актуализация нормативно-правовых актов и иных документов по обеспечению защиты населения и территории муниципального образования от ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств муниципального звена СЧС;

- организация взаимодействия с вышестоящими органами управления РСЧС;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории муниципального образования от ЧС;

- подготовка населения муниципального образования к действиям в ЧС (в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения);

- организация оповещения населения муниципального образования о ЧС;

- прогнозирование ЧС на территории муниципального образования, оценка их социально-экономических последствий;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- непосредственное участие в ликвидации ЧС на территории муниципального образования.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно. Планирование и осуществление таких мероприятий проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории муниципального образования определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая при необходимости силы и средства гражданской обороны.

Руководство функционированием и совершенствованием деятельности муниципального звена системы предупреждения и ликвидации ЧС осуществляется Главой администрации муниципального образования - председателем Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования.

Организация, состав сил и средств муниципального звена СЧС

Муниципальное звено СЧС осуществляет свою деятельность на муниципальном и объектовом уровнях. В ее организационную структуру входят:

- органы управления муниципального звена СЧС;

- силы и средства муниципального звена СЧС;

- силы и средства объектового уровня.

Муниципальное звено СЧС включает в себя:

- координационный орган муниципального звена СЧС - Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования;

- постоянно действующий орган управления муниципального звена СЧС - отдел (управление, департамент) по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования;

- орган повседневного управления муниципального звена СЧС - единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) муниципального образования²;

- силы и средства муниципального звена СЧС;

- резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального звена СЧС;

¹Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

²ЕДДС может входить в состав муниципального казенного учреждения (МКУ) "Служба ГОЧС муниципального образования" (название условное).

- систему связи, оповещения и информационного обеспечения муниципального звена СЧС;

- органы управления, силы и средства организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, в функции которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации их последствий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

На объектовом уровне организациями создаются органы управления, силы и средства, которые входят в состав муниципального звена СЧС и включают в себя:

- координационный орган организации - Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) организации;

- постоянно действующий орган управления организации - структурное подразделение или специально назначенный работник организации, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны;

- орган повседневного управления организации - дежурно-диспетчерская служба (далее - ДДС) организаций;

- силы и средства организации;

- резервы финансовых и материальных ресурсов организации;

- систему связи, оповещения и информационного обеспечения организации.

Задачи, организация, состав органов управления, сил и средств, порядок функционирования органов управления и сил объектового уровня определяются положениями о них, которые согласовываются с отделом по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования.

Органы управления муниципального звена СЧС и их основные задачи

Координационными органами муниципального звена СЧС являются:

- на муниципальном уровне - Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) муниципального образования, действующая в соответствии с Положением о КЧС и ОПБ муниципального образования, утверждаемым администрацией муниципального образования;

- на объектовом уровне (в пределах территории, занимаемой организацией) - КЧС и ОПБ организации, действующая в соответствии с Положением о КЧС и ОПБ организации, утверждаемым руководителем организации.

Основные задачи КЧС и ОПБ муниципального образования и организаций определяются законодательством Российской Федерации, субъекта РФ, муниципальными правовыми актами и локальными нормативными актами организации. Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия ими решений определяются в положениях или решениях об их образовании. КЧС и ОПБ муниципального образования возглавляет глава муниципального образования. КЧС и ОПБ организаций возглавляют руководители этих организаций.

Постоянно действующим органом управления муниципального звена СЧС является отдел (управление, департамент) по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования.

Постоянно действующими органами управления на объектовом уровне являются структурные подразделения или специально назначенные работники организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС и гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления муниципального звена СЧС определяются соответствующими положениями.

Органами повседневного управления муниципального звена СЧС являются:

- на муниципальном уровне - единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (ЕДДС), которая осуществляет свою деятельность на основе Положения о ЕДДС муниципального образования;

- на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы (ДДС) организаций, которые осуществляют свою деятельность на основе соответствующих Положений, утверждаемых руководителями организаций.

Размещение органов управления муниципального звена СЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения.

Силы и средства муниципального звена СЧС

К силам и средствам муниципального звена СЧС относятся специально подготовленные силы и средства организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Указанные силы и средства привлекаются для защиты населения и территории муниципального образования от ЧС локального, муниципального и межмуниципального характера и ликвидации их последствий. В их состав входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности)¹.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток. Перечень сил и средств постоянной готовности муниципального звена СЧС согласовывается с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ и утверждается постановлением администрации муниципального образования.

Привлечение сил постоянной готовности к ликвидации ЧС на территории муниципального образования осуществляется:

- в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС муниципального образования;

- по распоряжению главы муниципального образования - председателя КЧС и ОПБ муниципального образования.

Привлечение сил и средств функциональных подсистем РСЧС осуществляется в соответствии с соглашениями о взаимодействии при ликвидации происшествий и ЧС.

Привлечение сил постоянной готовности объектового уровня к ликвидации ЧС на территории организации осуществляется руко-

водителем организации в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации.

Резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального звена СЧС, системы связи, оповещения и информационного обеспечения муниципального звена СЧС

Для ликвидации ЧС на каждом уровне муниципального звена СЧС создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов. Резервы размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также их номенклатура и объем определяются:

- на территории муниципального образования - постановлением администрации муниципального образования;

- в организациях (в учреждениях, на предприятиях) - приказами руководителей организаций.

Управление муниципальным звеном СЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил муниципального звена СЧС и населения.

Информационное обеспечение в муниципальном звене СЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, обработку, анализ, передачу и хранение информации.

Для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях муниципального образования устанавливается единый номер - 112.

¹К силам постоянной готовности относят аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, создаваемые на базе: МКУ "Служба ГОЧС", МУПов "Водоканал", "Муниципальная теплосеть", "Муниципальный комбинат благоустройства", "Служба единого заказчика", "Управляющая компания", "Комбинат питания и оптово-розничной торговли", "Комбинат коммунальных предприятий", "Лифтремонт", муниципальных унитарных жилищно-ремонтных предприятий и т.д. (названия условные и могут различаться в зависимости от региона).

Сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территории муниципального образования от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется администрацией муниципального образования и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС.

Предупреждение и ликвидация ЧС

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках муниципального звена СЧС осуществляется на основе:

- плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС муниципального образования;
- планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций.

Объем и содержание указанных мероприятий определяются исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Организационно-методическое руководство планированием действий осуществляет отдел по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования.

Ликвидация ЧС, за исключением локальных, осуществляется силами и средствами муниципального звена СЧС и организаций, оказавшихся в зоне ЧС. Ликвидация локальных ЧС осуществляется силами и средствами организаций.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства СЧС субъекта РФ.

Режимы функционирования муниципального звена СЧС

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах и территории муниципального образования органы управления и силы муниципального звена СЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями главы муниципального образования и руководителей организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

- режим ЧС - при возникновении и ликвидации ЧС.

Решениями для введения режимов повышенной готовности или ЧС соответствующим органам управления и силам определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

- границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;

- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению или ликвидации ЧС;

- перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации ЧС.

Глава муниципального образования и руководители организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории муниципального образования соответствующих режимов функционирования органов управления и сил муниципального звена СЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, глава муниципального образования и руководители организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил муниципального звена СЧС.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами муниципального звена СЧС, являются:

В РЕЖИМЕ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты

населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил муниципального звена СЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

В РЕЖИМЕ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- введение, при необходимости, круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального звена СЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам муниципального звена СЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае

их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств муниципального звена СЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение, при необходимости, резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

В РЕЖИМЕ ЧС:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение главы муниципального образования, членов КЧС и ОПБ муниципального образования, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, руководителей организаций и населения о возникших ЧС;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС;

- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств муниципального звена СЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия администрации муниципального образования с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, центральными исполнительными органами государственной власти субъекта РФ и организациями муниципального образования по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

- информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факто-

рах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил муниципального звена СЧС устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой системы, классификации ЧС и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
- федеральный уровень реагирования;
- особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой системы орган государственной власти или должностное лицо, определенные пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального зако-

на от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера", могут определять руководителя работ по ликвидации ЧС и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС в соответствии с пунктом 10 указанной статьи.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, органом государственной власти или должностным лицом, определенными пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера", отменяются установленные уровни реагирования.

Финансирование деятельности муниципального звена СЧС

Финансовое обеспечение функционирования муниципального звена СЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации. При недостаточности указанных средств главой муниципального образования направляется ходатайство о выделении средств из резервного фонда Правительства субъекта РФ на предупреждение и ликвидацию ЧС и последствий стихийных бедствий в установленном порядке.

Организация работы по обеспечению пожарной безопасности

Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведению аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъекта РФ в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение 1

**ПЕРЕЧЕНЬ СТРУКТУРНЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ,
УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗВЕНА СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧС, ИХ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И
ФУНКЦИИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ОТ ЧС И ЛИКВИДАЦИИ ИХ
ПОСЛЕДСТВИЙ**

1. Комитет по строительству и архитектуре администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- осуществляет расчет ущерба, причиненного недвижимому имуществу граждан вследствие чрезвычайной ситуации, расчет потребностей в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для восстановления объектов, которым нанесен ущерб;

- осуществляет инженерное обеспечение в ходе выполнения мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС природного и техногенного характера (далее - ЧС);

- организует выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в организациях и на объектах, подведомственных Комитету по строительству и архитектуре администрации муниципального образования.

2. Комитет по благоустройству, дорожному хозяйству и транспорту администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- участвует в организации транспортного обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе эвакуации населения из зоны ЧС;

- организует выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на подве-

домственных объектах транспортной инфраструктуры;

- участвует в организации мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС на автомобильных дорогах общего пользования местного, регионального и межмуниципального значения в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- осуществляет мероприятия по повышению устойчивости работы сооружений и сетей жилищно-коммунального хозяйства, ликвидации аварий на них, по обеспечению мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС природного и техногенного характера;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях и на объектах жилищно-коммунального хозяйства, подведомственных Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования.

4. Комитет по образованию администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует подготовку сотрудников образовательных учреждений в области защиты от ЧС и ликвидации их последствий;

- организует обучение основам безопасности жизнедеятельности учащихся в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования в соответствии с государственными образовательными стандартами в порядке, предусмотренном законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта РФ и муниципального образования;

- участвует в организации предупреждения и ликвидации ЧС, а также ликвидации их последствий в подведомственных организациях.

5. Управление потребительского рынка администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует и осуществляет санитарную обработку населения в ходе выполнения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету потребительского рынка администрации муниципального образования;

- организует обеспечение питанием пострадавшего населения и сил муниципального звена системы предупреждения и ликвидации ЧС, осуществляющих проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организует снабжение товарами первой необходимости населения, пострадавшего в результате возникновения ЧС и их последствий.

6. Управление по экономике и конкурентной политике администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в подведомственных организациях.

7. Комитет по финансам и налоговой политике администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования субъекта РФ на очередной финансовый год предусматривает средства на формирование резервного фонда и создание резервов материальных ресурсов администрации муниципального образования на предупреждение и ликвидацию ЧС и последствий стихийных бедствий;

- обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации и законо-

дательством субъекта РФ финансирование работ по предупреждению и ликвидации ЧС на территории муниципального образования, оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

8. Управление по инвестиционной деятельности, поддержке производства и предпринимательства:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию заразных и массовых незаразных болезней животных.

9. Комитет по культуре и туризму администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету по культуре и туризму администрации муниципального образования.

10. Комитет по физической культуре и спорту администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту администрации муниципального образования.

11. Комитет по делам молодежи администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует предупреждение и ликвидацию ЧС, а также ликвидацию их последствий в организациях, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту администрации муниципального образования.

12. Управление по обеспечению общественной безопасности администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС при-

родного и техногенного характера муниципального образования;

- создает условия по противодействию терроризму и экстремизму на территории муниципального образования;

- организует взаимодействие органов местного самоуправления с организациями независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы в целях обеспечения антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, расположенных на территории муниципального образования и оперативного реагирования на кризисные ситуации.

13. Информационно-аналитическое управление администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует пропаганду и распространение знаний в области защиты населения и территорий муниципального образования от ЧС, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;

- на основании обращения уполномоченных органов информирует население об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, о мерах необходимой безопасности.

14. Отдел по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования:

- разрабатывает план действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- осуществляет организацию проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС муниципального характера;

- осуществляет организацию проведения аварийно-спасательных работ на водных объектах, связанных с поиском, спасением людей и материальных ценностей;

- способствует развитию интегрированных информационных систем и технологий электросвязи, в том числе систем телевизионного вещания и радиовещания, с целью информирования населения при возникновении ЧС;

- организует и осуществляет мероприятия, направленные на поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об угрозе

возникновения или возникновении ЧС, а также ликвидации их последствий;

- осуществляет проведение противопожарной пропаганды и участие в обучении населения муниципального образования мерам пожарной безопасности, способам защиты и действиям в ЧС;

- осуществляет сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории муниципального образования от ЧС муниципального характера.

15. Отдел экологии и охраны здоровья граждан администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- организует обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования.

16. Отдел развития связи и коммуникационных технологий Управления информационных технологий и связи администрации муниципального образования:

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- содействует развитию интегрированных информационных систем и технологий, электросвязи и почтовой связи, с целью информирования населения при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- организует и осуществляет мероприятия, направленные на поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также ликвидации их последствий;

- организует обеспечение органов управления муниципального звена СЧС связью с подчиненными и взаимодействующими силами по существующим каналам и системам связи, ведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи.

17. Муниципальное казенное учреждение "Служба ГОЧС муниципального образования" (название условное):

- участвует в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципального образования;

- участвует в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах муниципального образования;

- осуществляет сбор и обработку информации в области защиты населения и территорий от ЧС (происшествий);

- осуществляет информационное обеспечение Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и постоянно действующего органа управления муниципального звена СЧС;

- осуществляет анализ и оценку достоверности поступившей информации, доведение ее до дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб и организаций (объектов) (далее - ДДС), в компетенцию которых входит реагирование на принятые сообщения;

- осуществляет обработку и анализ данных о ЧС (происшествиях), определение их масштабов и уточнение состава ДДС, привлекаемых для реагирования на ЧС (происшествия), их оповещение о переводе в соответствующие режимы функционирования;

- осуществляет сбор, оценку и контроль данных обстановки, принятых мер по ликвидации ЧС (происшествий), подготовку и коррекцию заранее разработанных и согласованных со спасательными службами муниципального образования вариантов управленческих решений по ликвидации ЧС (происшествий), принятие экстренных мер и необходимых решений в пределах предоставленного действующим законодательством полномочий;

- осуществляет обеспечение надежного, устойчивого, непрерывного и круглосуточного функционирования системы управления, средств автоматизации, муниципальной системы оповещения и информирования населения муниципального образования о ЧС;

- осуществляет доведение задач, поставленных вышестоящими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС), до соответствующих ДДС, контроль за их ис-

полнением и организацию взаимодействия между вышеуказанными организациями (объектами);

- осуществляет организацию взаимодействия между ДДС;

- осуществляет представление докладов об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий), сложившейся обстановке, возможных вариантах решений и действиях по ликвидации ЧС (происшествий);

- осуществляет мониторинг состояния комплексной безопасности объектов социального назначения на территории муниципального образования;

- осуществляет прием вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);

- осуществляет организацию взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления муниципального звена СЧС, администрацией муниципального образования и ДДС муниципального образования;

- осуществляет информирование ДДС, сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествия), об обстановке на территории муниципального образования, принятых и рекомендуемых мерах;

- осуществляет организацию реагирования соответствующих дежурных служб на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающие на единый номер "112", и контроль за результатами соответствующих реагирований;

- осуществляет организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС муниципального и объектового характера;

- осуществляет организацию и проведение аварийно-спасательных работ на водных объектах, связанных с поиском, спасением людей и материальных ценностей;

- осуществляет сбор, транспортировку опасных отходов в специализированные учреждения в рамках действующего законодательства.

ОРГАНИЗАЦИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Никитин А.В.

Первый МГМУ им. И.М. Сеченова

В статье рассматриваются основные задачи и вопросы организации санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на муниципальном (городском, районном) уровне. В приложении к статье представлено Положение о функциональной подсистеме надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Санитарно-эпидемиологическая служба ГО и ЧС муниципального образования - это система органов управления и формирований, предназначенных для организации и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий. Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с областной санитарно-эпидемиологической службой ГО, со службами ГО муниципального образования, с органами местного самоуправления, а также с органом, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны муниципального образования.

Формирования санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС, создаваемые на базе Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, по решению начальника гражданской обороны муниципального образования используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при ведении военных действий и ликвидации ЧС вследствие этих действий.

Создание и организационно-методическое руководство санитарно-эпидемиологической службой ГО возлагается на главного врача территориального Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦГСЭН).

Основные задачи санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС

В МИРНОЕ ВРЕМЯ:

- разработка нормативных и методических документов по организации санитарно-эпидемиологического обеспечения населения муниципального образования, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- разработка и корректировка планирующих документов санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС;

- прогнозирование санитарно-эпидемиологических последствий военных действий и их влияния на возможную санитарно-эпидемиологическую обстановку в муниципальном образовании;

- планирование мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования ЦГСЭН в военное время;

- планирование мероприятий по санитарно-эпидемиологическому, противоэпидемическому обеспечению мероприятий ГО в военное время;

- планирование санитарно-эпидемиологического обеспечения эвакуируемого населения муниципального образования силами службы;

- подготовка органа управления и формирований ГО службы к работе в условиях военного времени;

- создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;

- учет сил и средств, входящих в состав службы;

- организация создания и содержания запасов материально-технических и иных средств, предназначенных для ЦГСЭН и формирований ГО службы;

- организация обеспечения ЦГСЭН необходимым оборудованием, приборами, медикаментами, иммунологическими препаратами, питательными средствами, диагностикой и химическими реактивами, а также другим специальным имуществом.

ПРИ ПЛАНОМЕРНОМ ПЕРЕВОДЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ:

- уточнение Плана санитарно-эпидемиологического обеспечения мероприятий ГО и эвакуационных мероприятий;

- приведение в соответствии с Планом ГО муниципального образования в готовность сил и средств службы к действиям по предназначению;

- организация дооснащения формирований ГО службы недостающим имуществом, средствами индивидуальной защиты, техническими средствами, приборами радиационного и химического наблюдения и контроля;

- организация дообеспечения ЦГСЭН муниципального образования необходимым оборудованием, приборами, медикаментами, иммунологическими препаратами, питательными средствами, диагностикой и химическими реактивами;

- организация непрерывного контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории муниципального образования собственными силами, а также с привлечением сил сети наблюдения и лабораторного контроля муниципального образования;

- усиление контроля за проведением экспертизы продовольствия, питьевой воды, источников водоснабжения, воздушной среды и почвы на загрязнение радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами, заражение бактериальными средствами и выдача заключений о возможности их использования для нужд населения;

- организация взаимодействия с областной санитарно-эпидемиологической службой, другими службами ГО муниципального образования, Управлением по делам ГОЧС и военным комиссариатом;

- проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования ЦГСЭН в военное время;

- организация защиты личного состава, техники и имущества ЦГСЭН и формирований ГО службы от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

ПОСЛЕ НАПАДЕНИЯ ПРОТИВНИКА:

- оценка санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального образования и прогноз ее развития;

- организация и проведение санитарно-эпидемиологических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и недопущение ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании;

- проведение экспертизы продовольствия, питьевой воды, источников водоснабжения, воздушной среды и почвы на загрязнение радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами, заражение бактериальными средствами и выдача заключений о возможности их использования для нужд населения;

- санитарно-эпидемиологическое обеспечение мероприятий по эвакуации населения, а также непосредственно в местах рассредоточения населения в загородной зоне.

Организация санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны

Муниципальная санитарно-эпидемиологическая служба ГО создается на базе ЦГСЭН, создание и руководство санитарно-эпидемиологической службой ГО возлагается на главного врача ЦГСЭН.

В состав санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС входят: руководство, органы управления, формирования (гражданские организации гражданской обороны).

К руководству относится начальник санитарно-эпидемиологической службы.

Органом управления санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС является штаб санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС. Штаб санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС создается постановлением Главы муниципального образования - начальника гражданской обороны. В состав штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС включаются:

- начальник штаба - заместитель главного врача ЦГСЭН или иное должностное лицо;

- начальник оперативно-расчетной группы - заведующий санитарным отделом;

- помощник начальника штаба по химической разведке - заведующий санитарно-гигиенической лабораторией;

- помощник начальника штаба по санитарно-эпидемиологической разведке;

- заведующий эпидемиологическим отделом.

Начальник штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС является заместителем начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС.

К формированиям санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС относятся формирования:

- звенья радиационной и химической разведки;
- группа санитарно-эпидемиологической разведки;
- звено ветеринарной разведки;
- звено фитопатологической разведки.

В формированиях санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС зачисляются: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II, III групп, беременных женщин и имеющих детей в возрасте до трех лет.

Организация управления санитарно-эпидемиологической службой гражданской обороны

Управление санитарно-эпидемиологической службой гражданской обороны состоит в деятельности начальника санитарно-эпидемиологической службы по поддержанию в постоянной готовности подчиненных органов управления и формирований службы к работе в условиях военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по санитарно-эпидемиологическому обеспечению населения, пораженного при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основой управления санитарно-эпидемиологической службой ГО является решение начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС на санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения в военное время.

Начальник санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС осуществляет непосредственное руководство планированием санитарно-эпидемиологического обеспечения населения в военное время.

Эффективность управления санитарно-эпидемиологической службой ГО в военное время обеспечивается уровнем подготовки личного состава органа управления службы, организацией системы связи, непрерывным сбором и анализом данных об обстановке, своевременным принятием решений по са-

нитарно-эпидемиологическому обеспечению населения и доведением задач до подчиненных, осуществлением постоянного контроля за исполнением отданных распоряжений.

Для координации деятельности формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС, выполняющих задачи по оказанию помощи населению, пораженному при ведении военных действий или вследствие этих действий, по проведению санитарно-профилактических мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций или при угрозе их возникновения, а также для поддержания связи и взаимодействия создается оперативная группа. В ее состав включаются специалисты штаба службы и ЦГСЭН, подготовленные к выполнению задач. Конкретные задачи, состав и оснащение оперативных групп, а также порядок обеспечения их транспортными средствами определяет начальник службы ГО и ЧС.

Организация работы штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС, порядок представления донесений определяются соответствующими руководящими документами министерств, ведомств и МЧС России.

Начальник санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС ежегодно представляет в Управление по делам ГОЧС по подчиненности доклад о состоянии службы ГО и ЧС.

Полномочия начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС

На начальника санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС возлагается:

- руководство санитарно-эпидемиологической службой ГО;
- руководство разработкой нормативных актов по организации санитарно-эпидемиологического обеспечения населения муниципального образования в военное время, подготовкой службы к выполнению задач и контроль за их выполнением;
- руководство разработкой плана санитарно-эпидемиологического обеспечения населения муниципального образования в военное время;
- руководство созданием запасов имущества для санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС;
- организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и повыше-

ние устойчивости функционирования ЦГСЭН в военное время;

- организация взаимодействия санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС с другими службами ГО по вопросам обеспечения населения в военное время;

- организация и контроль за подготовкой штаба службы, формирований ГО службы к работе в военное время;

- организация и контроль за деятельностью штаба и формирований ГО службы по выполнению ими задач в военное время.

Санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения при проведении мероприятий гражданской обороны

Основными направлениями по санитарно-эпидемиологическому обеспечению населения при проведении мероприятий ГО являются:

- оценка санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального образования и прогноз ее развития;

- организация и проведение санитарно-эпидемиологических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и недопущение ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании;

- проведение экспертизы продовольствия, питьевой воды, источников водоснабжения, воздушной среды и почвы на загрязнение радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами, заражение бактериальными средствами и выдача заключений о возможности их использования для нужд населения;

- санитарно-эпидемиологическое обеспечение мероприятий по эвакуации населения, а также непосредственно в местах рассредоточения населения в загородной зоне.

Организация подготовки личного состава санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС

Специальная подготовка личного состава формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС является основной частью подготовки организации и формирования к работе в условиях военного времени.

Уровень подготовки работников службы для выполнения обязанностей по занимаемой должности в мирное время является основным показателем готовности органа управления к выполнению задач в военное время.

В мирное время для подготовки к работе в составе штаба и формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС в обязательном порядке привлекаются все работники.

Специальная подготовка планируется и проводится дифференцированно с различными категориями обучаемых, формированиями в целом в ходе плановых занятий, учений, на учебных сборах.

Тематика занятий с личным составом формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС определяется исходя из предназначения и уровня подготовки обучаемых.

Основной формой подготовки штаба санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС к выполнению задач являются командно-штабные учения (КШУ) и командно-штабные тренировки (КШТ).

Периодичность и продолжительность учений со штабом и формированиями санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС устанавливаются организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управлений и организаций в области гражданской обороны.

Занятия и учения с личным составом штаба и формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС проводятся в часы, установленные начальником службы.

Начальник санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС:

- организует специальную подготовку работников штаба и руководит ею;

- лично проводит учения и занятия;

- осуществляет контроль и оказывает необходимую помощь в проведении учений и занятий;

- проводит мероприятия, способствующие повышению эффективности обучения подчиненных;

- систематически проверяет и анализирует уровень подготовки подчиненных и принимает меры по поддержанию их профессиональных знаний и навыков на должном уровне.

Материальное обеспечение и финансирование санитарно-эпидемиологической службы гражданской обороны

Для оснащения и обеспечения работы ЦГСЭН и формирований ГО санитарно-эпидемиологической службы в военное время создаются запасы имущества за счет средств муниципального бюджета.

Для обеспечения работы формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС используются имущество текущего довольствия и запасы имущества, накопленные для ликвидации ЧС, находящиеся в организациях и формированиях.

Порядок накопления, хранения, освежения и использования имущества мобилизационного резерва для формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС определяется соответствующими нормативно-правовыми актами в этой области. Ответственным за организацию снабжения формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС имуществом в военное время является начальник санитарно-эпидемиологической службы.

Обеспечение формирований санитарно-эпидемиологической службы ГО и ЧС автомобильным транспортом, продовольствием и другими видами материально-технических средств осуществляется на основании решений Администрации муниципального образования.

Приложение к статье

Положение о функциональной подсистеме надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и деятельности функциональной подсистемы надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (Далее - функциональная подсистема).

2. Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", Постановлениями Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

3. Чрезвычайная ситуация - опасная для населения обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, эпидемии, массовых заболеваний и отравлений среди населения, сопровождающаяся человеческими жертвами, создающая потенциальную или реальную угрозу здоровью людей или нарушающая гигиенические условия жизни населения.

Потенциально опасный для населения объект - объект, на котором проводятся, используются, перерабатываются, хранятся или транспортируются радиоактивные, пожаро-взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, материалы или иные вещества, опасные в эпидемиологическом отношении, создающие потенциальную или реальную угрозу здоровью людей или гигиеническим условиям жизнедеятельности населения.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций - комплекс организационно-технических, медико-санитарных, гигиенических и санитарно-эпидемиологических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию или снижение вероятности возникновения чрезвычайных для населения ситуаций техногенного, природного или эпидемиологического характера.

4. Руководство созданием и деятельностью функциональной подсистемы осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). (Далее - Служба).

5. В своей деятельности функциональная подсистема руководствуется вышеуказанными Постановлениями Правительства РФ, Положением о Службе, Положением о госу-

¹ Утверждено руководителем Роспотребнадзора, Главным государственным санитарным врачом РФ 5 октября 2005 г. N 01-12/176-05.

дарственной санитарно-эпидемиологической службе РФ, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

6. Основными задачами функциональной подсистемы являются:

организация мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию неблагоприятных медико-санитарных и санитарно-эпидемиологических последствий чрезвычайных ситуаций;

совершенствование организации и повышение готовности органов и учреждений Службы к деятельности по наблюдению, оценке и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки, обусловленной возникновением реальной или потенциальной угрозы здоровью населения.

7. Функциональная подсистема действует на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

8. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Роспотребнадзора;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, подведомственных Роспотребнадзору.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них.

9. Постоянно действующими органами управления функциональной системы являются:

на федеральном уровне - подразделение Роспотребнадзора для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на региональном уровне - подразделения территориальных управлений Роспотребнадзора, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на муниципальном уровне - отделы и филиалы территориальных управлений Роспотребнадзора, уполномоченные на решение

задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне - работники организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления функциональной системы определяются соответствующими положениями о них.

10. Органами, повседневного управления функциональной системы являются оперативные дежурные (дежурные) Роспотребнадзора, территориальных управлений Роспотребнадзора, отделов и филиалов территориальных управлений Роспотребнадзора, организаций.

11. К силам и средствам функциональной подсистемы относятся:

органы и учреждения Службы центрального подчинения и ведомственных служб. (Организационно-методическую функцию выполняет Роспотребнадзор);

научно-исследовательские институты гигиенического и эпидемиологического профиля, территориальные управления Службы и Федеральные государственные учреждения здравоохранения, центры гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ;

соответствующие отделы территориальных управлений Роспотребнадзора на транспорте и в субъектах РФ, где расположены территориальные органы МЧС России;

силы и средства наблюдения, контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на соответствующих территориях.

12. Порядок создания специализированных формирований Службы и их функции в условиях чрезвычайных ситуаций определяются приказами Роспотребнадзора.

13. Решения об использовании сил и средств функциональной подсистемы, привлекаемых к проведению санитарно-гигиенических, противоэпидемических и других мероприятий в районе чрезвычайных ситуаций, принимаются в зависимости от их масштабов, потенциальной или явной опасности для населения, на федеральном уровне - руководителем Службы или заместителями руководителя Службы, на региональном и

муниципальном уровнях - руководителями территориальных управлений Роспотребнадзора, на объектовом уровне - руководителями организаций, по согласованию с руководством Службы.

14. Управление функциональной подсистемой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил функциональной подсистемы и населения.

Система связи, оповещения и информационного оповещения на всех уровнях сопрягается с информационно-управляющей системой РСЧС и информационной системой Всероссийской службы медицины катастроф.

15. Проведение мероприятий по надзору за санитарно-эпидемиологической обстановкой при ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках функциональной подсистемы осуществляется на основе планов действий Роспотребнадзора и подведомственных организаций.

16. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Для соответствующих органов управления и сил функциональной подсистемы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

17. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы являются:

а) В режиме повседневной деятельности (при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической к гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии, эпифитотий, ведении долгосрочных восста-

новительных работ по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий):

наблюдение, оценка и прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки;

предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны здоровья населения; предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравлений среди населения;

подготовка специалистов Службы к действиям в чрезвычайных ситуациях, организация аттестации формирований и специалистов;

обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств функциональной подсистемы, обобщение опыта и обеспечение дальнейшего развития функциональной подсистемы;

участие в разработке и реализации целевых программ в области надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой при выполнении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды и обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

разработка и выполнение программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

б) В режиме повышенной готовности (при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при прогнозе возможности возникновения эпидемий):

постоянный сбор, обработка и передача органам управления и силам функциональной подсистемы информации о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

подготовка специальных медико-санитарных, гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения;

усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой

на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности и масштабов эпидемий;

формирование оперативных групп, уточнение санитарно-эпидемиологической обстановки, планов действий (взаимодействия) и иных документов;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в) В режиме чрезвычайной ситуации:

разработка и реализация органами и учреждениями Службы комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

профилактика массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравлений, включающая применение современных средств иммунной защиты населения и средств личной профилактики, в акции о профилактику и санитарно-эпидемиологический контроль за их организацией;

обслуживание аварийно-спасательных и других специализированных формирований в районе чрезвычайных ситуаций, направленное на обеспечение эпидемической безопасности этой категории специалистов;

поддержание взаимодействия органов управления и учреждений Службы с другими заинтересованными министерствами и ведомствами в соответствии с конкретными планами мероприятий разрабатываемых по обстановке в чрезвычайной ситуации;

организация карантинно-ограничительных мероприятий и установление режима поведения в эпидочаге при возникновении эпидемических вспышек особо опасных инфекций;

организация работ по проведению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий при ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций силами ведомственных формирований постоянной готовности;

организация и осуществление оперативного контроля и измерений уровней радиоактивного и химического загрязнения в районах чрезвычайных ситуаций;

информационное обеспечение о степени риска последствий чрезвычайных ситуаций для здоровья населения;

восполнение запасов медицинского имущества, диагностических и дезинфекционных средств для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций (совместно со Всероссийской службой медицины катастроф);

выдвижение оперативных групп в район чрезвычайных ситуаций; оценка санитарно-эпидемиологической обстановки;

организация материально-технического обеспечения работы специалистов Службы; осуществление постоянного контроля за состоянием окружающей среды в районах чрезвычайных ситуаций, обстановкой на аварийных объектах и на прилегающих к ним территориях;

санитарно-эпидемиологическое сопровождение неотложных мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

18. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы и мероприятий по надзору за санитарно-эпидемиологической обстановкой при выполнении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственных (пользователей) имущества в соответствии с законодательством РФ.

Финансированием целевых программ в области надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой при выполнении задач по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Выделением средств из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленных Правительством РФ.